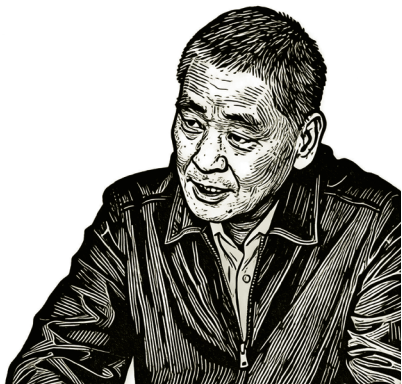


美國新版《國家安全戰略》 對華定位有何看點

文 | 張介嶺 太和智庫高級研究員



2025年12月初，特朗普政府正式發佈新版《美國國家安全戰略》報告（NSS），圍繞保護美國核心利益，反思過去，展望未來，以“美國優先”為指針，列出明晰的優先次序，勾勒出未來三年美國維護國家安全的核心邏輯與行動路徑，風格和內容均不同以往，涉華部分呈現出新特點。

報告在不惜筆墨為特朗普的外交政策歌功頌德，盛讚其奠定了作為“和平總統”外交遺產的同時，除一如既往地抨擊拜登執政“四年的軟弱、極端主義和致命的失敗”，還批評冷戰結束後美國歷屆政府的國家安全戰略均“沒有達到預期目標”。其中，對華戰略成為重要靶子。

經濟主導權之爭躍升

自1987年里根政府首次發佈NSS以來，過去幾十年，NSS凸顯大國競爭，強調目標和手段相結合，注重力量投射和政策連續性，對華政策也隨著中國的崛起從接觸加遏制轉向全面圍堵遏制。

2017年，特朗普第一任期發佈的首份NSS，就開始將與中俄“大國競爭”列為重中之重，更將

中國定性為試圖“塑造一個與美國價值觀和利益背道而馳的世界”的修正主義大國，防止中國崛起成為美國的首要目標。拜登政府更是有過之而無不及，將中國定性為“最重要的戰略競爭對手”。

然而，新版戰略雖19次提及中國，篇幅明顯多於其他國家，但並未將中國定位為美國的系統性挑戰，也沒有赤裸裸渲染中國軍事

威脅，而是將更多着墨點放在了中美經貿關係之上，強調經濟是“最終的賭注”，目標是“重新平衡中美經濟關係”，“與北京建立互惠和公平經濟關係”。

這種表述給人的感覺是經貿關係似乎成了美國對華政策的首要目標，超過了對中國戰略意圖的擔憂，預示著美國對華博弈將更側重於經濟主導權的競爭。

美式民主人權說教弱化

美國新版戰略不再拘泥於傳統的政治意識形態，少了美式民主人權說教，例如，承認美國在中東地區曾錯誤地嘗試施壓一些國家，特別是海灣君主制國家，放棄傳統和歷史形成的政體，強調正確的做

法是機會來臨時為改革鼓與呼，而不是從外部強加於人。

還有非洲，雖然新版戰略實際上還是呼應了往屆政府的優先事項，如解決、預防衝突，以及增加貿易投資等，但更重要的是明確主

張摒棄意識形態輸出，調整援助模式，尋求建立以投資和貿易為中心的夥伴關係，聚焦能源和關鍵礦產開發，謀求實際經濟回報。

這種解讀並非捕風捉影。新版戰略直言，“與那些政治體制