

美國和沙特民用核能合作 蓄勢待發

文 | 張介嶺

當地時間11月18日，沙特王儲兼首相穆罕默德·本·薩勒曼（以下簡稱小薩勒曼）時隔七年再度訪美，在白宮會晤特朗普，雙方聚焦防務和經貿合作，推動雙邊關係再上新台階。

在白宮歡迎晚宴上，特朗普高調宣佈，沙特被列為美國“非北約主要盟友”。自此，這個石油王國將像以色列、日本、韓國等其他19個國家一樣在國防貿易、安全合作等領域享受美方的特定優待，省卻大量繁瑣的許可程序。

當然，對已享受軍售便利的沙特而言，這更多是象徵性的。事實上，所謂“非北約主要盟友”地位，既沒有約束力，也無關安全保障，主要是美國總統形容國與國關係提升的一種表述方式。

關鍵是，除被列為“非北約主要盟友”之外，小薩勒曼這次訪美在其他方面同樣碩果累累，雙方簽署了《美沙戰略防務協議》，在民用核能、AI、資本市場等領域簽署了一系列內容。其中，較為亮眼的包括美國同意向沙特出售F-35戰機，沙特則承諾將對美投資從原先承諾的6000萬美元增至1萬億美元。

此外，沙特獲得使用“世界領先的”美國人工智慧系統的許可權，雙方還同意就減少非關稅壁壘、改善投資環境等開展合作，以及加速沙特加入“亞伯拉罕協議”談判進程。

民用核能合作邁出關鍵一步

作為美沙雙邊關係框架的一部分，這次小薩勒曼訪美取得的一個重要成果就是美國能源部部長克裡斯·賴特與沙特能源大臣簽署了《關於完成民用核能合作談判的聯合聲明》，為美國與沙特“建立持續數十年、價值數千億美元的核能夥伴關係奠定了法律基礎”，標誌著雙方歷經十餘年的民用核協議談判取得關鍵進展，並為後續依據《原子能法》第123條簽署正式協議鋪平道路。

所謂“123協議”，指的是美國政府依據1954年《原子能法》第123條的要求與其他國家簽署民用核能合作協議，為美國開展民用核能國際合作提供了法律框架，其核心要求是簽署方必須遵守9項核不擴散標準，包括核材料、設備和技術不得用於製造核武器或其他軍事目的，美國對核材料的再轉讓、濃縮和後處理擁有同意權。

顯然，美國歷屆政府通過“123協議”設定的種種限制，意在強化美國民用核市場競爭力、深化與盟友長期戰略夥伴關係的同時，確保出口的核技術僅用於和平目的，嚴控核擴散風險。

長期以來，總有人擔心美沙簽署“123協議”會帶來沙特研發核武器風險，還會觸發中東核軍備競賽，刺激伊朗跨過核門檻。不少人或許還記得，2018年3月，小薩勒曼曾在美國哥倫比亞廣播公司(CBS)一檔訪談節目中警告，“沙特不想研製任何核彈，但毫無疑問，如果伊朗研製出核彈，我們也將儘快擁有核武”。

既然核擴散風險如此之大，那麼，是哪些因素促使特朗普政府執意強化與沙特的民用核能合作？其實，早在特朗普第一任期，美國就尋求與沙特就轉移核電技術達成廣