

特朗普中亞戰略聚焦關鍵礦產

文 | 張介嶺

11月6日，美國與中亞五國“C5+1”年度峰會在華盛頓召開。特朗普表示，美國將關鍵礦產作為本屆政府最重要的優先事項，正在尋求實現關鍵礦產採購的多元化，著力解決稀土供應鏈問題，並盛讚中亞五國資源豐富、極其重要、潛力巨大，美國將加強與這些國家的夥伴關係，通過“與全球盟友和夥伴達成協議，拓寬關鍵礦產供應鏈，加強美國的經濟安全。”

與拜登不同的是，這次峰會只談經貿，不談其他，主要聚焦商業環境；貿易、投資和關鍵礦產，以及跨裡海貿易走廊和互聯互通三大領域，包括關鍵礦產、購買美貨和對美投資，鮮少談及面臨的挑戰，最明顯的是氣候變化議題缺失，也未渲染安全合作事項。

顯而易見，在中美稀土博弈日趨激烈的大背景下，特朗普政府更為倚重中亞的戰略性礦產資源，中亞政策重心正在從阿富汗等傳統領域轉向經貿合作議題。此外，還為以色列修復國際形象提供支援。

“C5+1”機制重要性凸顯

美國中亞“C5+1”機制創建於2015年，六國外長在烏茲別克斯坦第二大城市撒馬爾罕首次舉行會議，承諾深化貿易、交通、能源和通信領域的合作。奧巴馬政府的初衷是加強美國與中亞之間的合作，通過“公平互惠的經濟夥伴關係、加強能源安全和以實力促和平”，“推進應對全球挑戰的區域解決方案”。

此後，雙方一直舉行年度會議，在經濟、能源、生態與安全等領域的合作不斷深化，2021年美軍撤離阿富汗前，阿富汗局勢也是雙方討論的重要內容。

2023年9月聯合國大會期間，拜登與中亞國家舉行“C5+1”領導人峰會，將雙邊對話機制提升至元首層級，雙方的合作是全方位的，覆蓋“通過夥伴關係增強韌性”、“擴大安全合作”、“C5+1經濟和能源走廊”，以及“加強能源安全和應對氣候變化的影響”等廣泛內容，標誌著中亞在美國外交政策中的地位進一步上升。

特朗普重返白宮後，多次強調稀土對國家安全和工業的重要性，並將確保關鍵礦產供應鏈安全作為外交政策的重中之重，中亞對美國的重要性更加凸顯，上任後前六個月雙方簽署的貿易協定就超過了百億美元。

美哈合作進入新時代

美中亞礦產資源豐富，擁有大量銅、金和稀土礦藏，並生產世界約一半的鈾，在全球關鍵礦產供應鏈中地位舉足輕重。其中，哈薩克斯坦鉻鐵礦儲量2.3億噸、鎢礦122萬噸、鈾礦81.52萬噸，均位列全球第2；磷礦儲量38.7億噸，居世界第3。

今年4月，哈國工業和建設部宣佈，地質學家在距首都420公里的卡拉幹達地區發現巨型稀土礦床，儲量達100萬噸，含有釹、鈾、鐳和鈾等多種稀土金屬，預計埋深300米的礦床深處稀土資源總量超過2000萬噸。

如此龐大的儲量一旦被證實，哈國稀土資源將達到中國的近一半，一躍成為僅次於中國和巴西的全球稀土資源儲量第三大國。托卡耶夫總統已開始積極佈局，今年9月指示在境內建立至少三家生產稀土金屬及其他關鍵材料的企業。特朗普政府看到了美哈深化稀土合作的巨大潛力。