



時政 亮 視點

行政區劃調整，打造發展龍頭

文 | 馬浩亮

2025年11月上旬，重慶市撤銷江北區、渝北區，並整合北碚區的一部分，組建“兩江新區”，從而成為中國最新的一個行政區。這也是繼上海浦東新區、天津濱海新區之後，全國第三個以“新區”命名的行政區。目前19個國家級新區，其餘16個仍然只是經濟功能區，而非實體的行政區。



這是2月25日拍攝的重慶兩江新區果園港（無人機照片）。新華社記者 唐奕 攝

三大新區“坐實”

2010年，國務院批復設立兩江新區，亦是繼浦東、濱海之後的第三個國家級新區。當時是經濟功能區，而非行政區。功能區包括各類開發區、高新區、保稅區、產業區、新區，主要負責相關區域的經濟發展和開發建設，有時亦可根據授權或委託，管理部分政治社會事務，但不享有完整的管理權。經濟功能區由上級組織派出黨工委、管委會，履行相關職能。而行政區則擁有完善的黨委、人大、政府、政協、紀委監委、法院、檢察院、武裝部等黨政軍體系。二者的區別，是顯而易見的。同時，二者並

存的局面，也增加了管理協調難度和治理成本。

也正因此，2000年和2009年，上海浦東、天津濱海，相繼由功能區“坐實”為行政區，擁有了完整的區委、區人大、區政府、區政協。浦東新區陸續合併了川沙縣、南匯區，並劃入了原來的上海縣、楊浦區、黃浦區的一部分。而濱海新區則是在撤銷了塘沽區、漢沽區、大港區等3個行政區的基礎上而組建的。此舉統一了相關事權，亦令浦東、濱海，在經濟總量、人口、面積等各方面，都成為上海、天津的絕對龍頭，發揮輻射帶動作用。

除了像浦東、濱海這樣，撤銷原來的行政區，將新區從“寄居”的經濟功能區，“坐實”為擁有實