

美國政府再度關門 風險升高

文 | 劉憶如 台灣大學財務金融系兼任教授

美國聯邦政府再度於10月1日凌晨起部分關門。關門消息確定後，美國民主、共和兩黨互相指責對方應為關門事件負責。

這次共和黨及民主黨最大的爭議，在於“平價健康法案”是否將如期在今年年底失效。民主黨堅持若法案期限不能延長，則民主黨也無法同意將目前的聯邦預算支出再延長7個星期。共和黨則表明雖然願意討論“平價健康法案”是否延期的議題，但卻應獨立處理，而不該與年度預算綁在一起。

只是，共和黨的這個要求，民主黨完全不願接受。特朗普自今年1月就任以來，做過許多違背國會決議的行為，包括關掉許多政府部門，裁撤公務員，以及不執行國會通過的預算支出等等；雖然漠視國會權力，但民主黨至今卻無力制止。

藉著這一次審查年度預算的機會，身為少數黨的民主黨終於有了一些談判籌碼。

因為依參議院的常設規則，預算支出案的通過，須得到參議院100席中60票的支持。目前共和黨的53席雖為參議院多數，但是若沒有7席以上民主黨的支持，則無法通過預算案。這也是此次預算案雖然在眾議院通過，但卻無法在參議院通過的原因。

美國聯邦財政支出中，強制性支出(例如社會安全保險及醫保支出)約佔總支出75%，其他25%具彈性的支出則通常以12項分項撥款法案，經國會通過後得到經費。在今年須通過的這12項法案中，參眾兩院至今都僅各自通過其中3項；因此顯然無法在新的財政年度(2025年10月1日)開始之前，通過所有12項撥款法案，兩黨也因此協商同意採Continuing Resolutions (CR) 因應。

CR是一種美國國會慣用的權宜之計，若國會來不及在財政年度開始前完成所有12項撥款法案，則為了避免政府因沒有支出經費而停擺，可先以前一個年度預算支出金額，暫時延長一段時間(通常是6至8個星期)，然後利用這段時間去通過這12項法案。因此所謂這次兩黨未能達成協議，是連此短期過渡的CR都

無法通過。在此情況下，聯邦政府支出的財源完全斷絕，巧婦難為無米之炊，只能走上關門之路。

至於所謂關門，基本上維護民眾生命及財產安全的部門被視為較重要的部門，也因此仍維持正常運作(例如軍警、郵局，航空飛安等部門)，但看似正常上班工作的聯邦政府公務員，在這段期間內卻其實領不到薪水。另外聯邦政府中“較不重要”的部門則整個關閉(例如國家公園，博物館)，這些單位的員工因此被迫休假，然後也當然是“無薪假”。

依據上次2018年12月至2019年1月關門35天的例子來看，在當時210萬聯邦員工中，有80萬名無薪假的員工；但不論上班與否，所有210萬名員工在政府關門的這段期間，均領不到薪水。雖然薪水在政府恢復運作後延後發放，但在政府關門期間，這些公務員需要臨時周轉支付房貸、車貸及生活費用，著實不易；政府的威信，更是一大傷害。

1981至今，美國已發生14次聯邦政府部分關門事件，多數維持一至二天。但除了對政府員工的直接傷害之外，過往經驗中，政府關門對美國經濟及股市，影響並不大；傷害的大小一般也依關門時間的長短而定。即使是上次史上最長35天的關門，造成30億美元損失，也僅為當時GDP的0.02%。但是，因為目前特朗普的對等關稅，以及與美聯儲鮑威爾的爭議，這一回的政府關門，可能將較之前會有更大影響。

9月下旬以來黃金價格飆漲，已為美國政府關門先預做準備；在10月1日凌晨確定關門之際，黃金現貨及12月期貨價格，分別上漲每盎司3862及3903美元的價位；之後更於10月8日創下現貨4059及期貨4081美元的歷史新高；比特幣及以太幣等加密貨幣亦同步大幅飆漲，顯示市場的不安，以及尋求避險港灣的強烈意願。



掃碼聆聽原文



掃碼閱讀原文