

邁向中等發達國家： “十五五”增長目標測算

文 | 羅志恒 粵開證券首席經濟學家、研究院院長 盛中明 研究助理

“十四五”（2021–2025年）行將收官，即將到來的“十五五”時期（2026–2030年），是我國基本實現社會主義現代化、實現2035年遠景目標的決定性五年。本文測算了“十五五”期間名義GDP增速的底線要求和理想水準，並就“十五五”期間是否需要制定經濟增長目標、應制定哪些目標、如何完成目標提出了具體建議，以期為“十五五”規劃制定和相關政策儲備提供參考。

一、“十五五”期間我國名義GDP平均增速應達5%以上： 2035年邁入中等發達國家行列的底線要求

（一）“十五五”經濟增長目標的核心指引：2035年人均GDP達到中等發達國家水準

觀察頂層規劃中關於經濟增長目標的表述，可以發現2020年以後，我國不再直接提及GDP總量翻番的目標，而是逐漸將2035年“人均GDP達到中等發達國家水準”作為中長期經濟增長的核心指引。這一轉變有其現實背景，不制定具體的經濟總量增長目標是考慮到經濟增長面臨的內外挑戰具有複雜性和不確定性。而將2035年人均GDP達到中等發達國家水準作為核心目標，有助於通過人均指標突出發展成果的全民共用要求，又以名義值直觀體現國民收入改善，同時也兼顧了目標導向與靈活性。

（二）到2035年，中等發達國家人均GDP的最低門檻預計為2.7萬美元

中等發達國家人均GDP水準雖無硬性標準，但可以根據公開數據做出合理測算：2035年中等發達國家人均GDP的門檻約為2.7萬美元。這裏將世界銀行按照人均國民總收入（人均GNI）劃分的“高收入國家”作為發達國家群體。截至2024年，我國的人均GDP（1.3萬美元）已經接近發達國家（世界銀行劃分的高收入國家）的最低門檻。將發達國家中人均GDP最低的三個國家的人均GDP均值作為發達國家人均GDP的門檻。2024年，發達國家中人均GDP排名最後三位國家是瑙魯（1.3萬美元）、俄羅斯（1.5萬美元，2023年進入發達國

家行列）和智利（1.7萬美元），均值为1.5萬美元。若以全部發達國家人均GDP的20%分位數，作為中等發達國家的參照門檻（即中等發達國家人均GDP至少需要超過1/5的發達國家），則2024年中等發達國家大致對應克羅地亞和烏拉圭的人均發展水準，人均GDP約2.4萬美元。中等發達國家人均GDP門檻處於動態變化，到2035年其最低門檻預計為2.7萬美元。2014–2024年，中等發達國家人均GDP門檻從約2萬美元增長至2.4萬美元，平均增速1.7%。考慮到全球經濟不確定性加大，保守估計未來10年中等發達國家人均GDP門檻的平均增速降至1%，則2035年中等發達國家人均GDP最低門檻約為2.7萬美元。

（三）2035年人均GDP達到2.7萬美元，要求“十五五”名義GDP平均增速最低達5%、理想目標約6%

要實現2035年人均GDP達到2.7萬美元的目標，取決於三個關鍵因素：一是2026–2035年實際GDP增速；二是物價水準；三是人民幣匯率變動。第一和第二個因素構成了名義GDP增速，考慮到未來的不確定性較大，有必要在“十五五”期間（2026–2030年）盡可能實現更高的名義GDP增速，減輕“十六五”的增長壓力，增強實現目標的可能性。參考歷史經驗，“十五五”時期應完成2025–2035年名義GDP增量的45%左右，既能為2035年目標奠定堅實基礎，又能避免過度前置