

施政報告的考驗： 從願景到落地的距離

文 | 陳津銘 特許公司秘書公會會士 法律學士 EMBA 證監會持牌人

香港特首李家超於2025年9月17日發表了新一份《施政報告》，全篇內容圍繞“提振經濟、改善民生、推動創新”三大主軸。報告中涵蓋了北部都會區、土地房屋、創科金融、吸引人才等多個範疇。然而，從實際操作層面來看，報告依然面臨一個核心挑戰：如何從宏大願景走向落地執行。

報告重申香港要鞏固國際金融中心地位、發展新質生產力、推動創科產業鏈，同時提出要建設香港成為中國式現代化的重要樞紐。這些方向在戰略層面無疑正確，但問題在於香港目前的經濟動能能否匹配這些宏大願景，會否造成願景有餘，動能不足的現象。

香港GDP在2025年上半年僅錄得約2.3%的增長，內需疲弱、樓市低迷、出口下滑、人才流失，是拖累經濟的四大結構性因素。若政府要真正扭轉頹勢，必須敢於面對結構性挑戰，重新審視香港經濟長期過度依賴地產與金融的單一結構，將創科、文旅、綠色金融等新興板塊視為實質經濟引擎，並落地推行。

北部都會區是施政報告中再次被高調提及的旗艦項目，並提出將設立專責部門，推動基建與招商同步發展。然而，自2021年提出以來，北部都會區進度一直緩慢。至今除個別規劃公布外，未有具體落地項目，土地收回、跨部門協調、基建資金安排仍陷於“議而不決、決而不行”的泥沼。經濟層面而言，北部都會區原本應為香港轉型的重要一環，從串連深圳創科走廊、承接內地產業鏈延伸、到打造智慧城市試驗區。但在長期缺乏統一規劃、具體時間表一直欠奉下，項目反會成為象徵政策失信的例子。商界難以預測進度，自然不願也難以規劃投入資本或人力。若要改變，特區政府應做到以下四點：盡快公布具體的時間表與分階段目標、引入公私合營（PPP）機制以吸納民間資金、由有實權作跨部門指揮的高級官員直接督導北都進度以削減跨部門掣肘、以成果為導向，定期公開項目進度報告，重建社會信任。

報告強調要推動創新科技新質生產力，包括成立香港創科投資公司、擴展科學園及數碼港功能區。然而，香港創

科困境不在“缺資金”，而在“缺執行力”與“缺市場化”。近年政府創科基金、沙盒計劃、初創支援計劃等總額超過千億港元，但成功孵化出國際競爭力企業者寥寥可數。目前現象是許多欠缺實力初創依賴政府資助而非市場需求生存，一旦補貼期完結即告停運。政府要改變現狀，須考慮推動三項改革：轉向需求驅動：引導科研與產業配對，強化與企業端需求的對接；放寬監管沙盒：容許金融科技、數據應用在可控範圍內更靈活試驗；建立成果轉化市場：透過稅務減免、專利融資，推動科研成果商品化。

金融業是香港經濟的根基，施政報告提出“深化人民幣業務、發展綠色金融、推動數字資產監管框架”，方向正確，但落地進度偏慢。例如，數字資產牌照制度啟動逾一年，卻未見大型國際機構落戶，顯示吸引力及市場信心不足。政府應從保守監管逐步走向開放型監管，提高吸引力並給予市場信心。

人才政策方面，報告提出延續高才通、加強與大灣區職業資格互認。然而人才政策並非只在引入人才，更重要的是留住人才。生活成本高昂、房屋供應不足、子女教育壓力等因素，使不少專才選擇北上或海外。政府須從住房、醫療、教育三方面同步改善，方可對人才政策形成長效。

整體而言，施政報告的方向正確，以新產業與創新思維重塑香港經濟，但其實香港並不缺願景，缺的是“執行文化”。近年多項大型政策如北部都會區、明日大嶼、產業轉型策略都陷入“規劃重、落地輕”的循環。政策文件厚厚數百頁，實際成果卻寥寥可數。要改善現況，政府在政策執行落地必須進行三個層面的自我革命：決策層扁平化：減少跨部門程序審批；績效問責化：高級官員與部門首長以項目進度與成果為績效評核；監督透明化：讓公眾參與監督，讓政策推進過程公開、透明。



掃碼聆聽原文



掃碼閱讀原文