

特朗普改革H-1B簽證系統有何考量

文 | 張介嶺

當地時間9月19日，特朗普簽署行政令，援引1952年允許總統“暫停”對美國“有害”非公民入境的法律授權，將H-1B工作簽證申請費提升至10萬美元，並於美國東部時間9月21日凌晨12:01生效。白宮稱，此前提交的申請，費用不變，之後則按新標準執行。

H-1B簽證，即“專業人員/臨時工作簽證”，系由美國國會在1990年11月通過的《移民法》中創立，專為吸引外籍專業技術人才填補本土人才不足設計，職位包括但不限於建築師、工程師、教師、研究人員、營養學家、醫生、電腦工程師、會計師、律師、社會工作者、經濟學家，以及圖書管理員等。

此類簽證屬非移民簽證，由美國雇主出面擔保協助提出申請。除約2000至5000美元簽證費外，雇主還需支付5000至10000美元的律師費。因此，若在美國找不到工作，申請H-1B簽證就無從談起。

所謂非移民簽證，指的是簽證持有者在美工作有時間限制。H-1B簽證獲批後有效期為三年，期滿後可續簽三年。如果簽證期滿後若未能轉換身份，就必須離開美國。對眾多外籍打工仔而言，H-1B簽證是申請綠卡的必經之路。

印企成最大贏家

作為美國最主要的工作簽證類別，H-1B簽證主要發放給擁有學士或更高學位的申請者，目前每年有8.5萬個配額，其中2萬個給碩士及以上學位申請者。由於年年申請人數爆滿，美國公民及移民服務局(USCIS)採取抽籤方式發放名額。

由於美國大學、智庫等非營利研究組織和政府研究機構不受H-1B配額限制，2024財年美國實際簽發的H-1B簽證名額超過了14.1萬份，其中64%集中在計算機相關崗位，其次是建築、工程與測量行業，占比10%；教育類崗位位居第三，占比6%。在這場盛宴中，印度是最大受益者，拿到的簽證配額高達71%，其次是中國，占11.7%，菲律賓居第三，占1.3%，加拿大第四，占1.1%，以及韓國排第五，占1%。印度之所以能夠一騎絕塵與素以軟體外包見長的印度企業的深度參與密不可分。

據統計，2009年至2025年6月30日，H-1B簽證排行榜位居前四的都與印度有關，其中塔塔諮詢服務公司奪得頭籌，獲批98259份；上世紀90年代成立於金奈的美國企業高知特公司獲批92435份，名列第二；總部位於班加羅爾的印孚瑟斯公司緊隨其後，獲批87654份；同樣位於班加羅爾的威普羅公司位居第四，獲批77289份。

長期以來，印度利用語言相通、勞動力成本低和技術優勢，通過H-1B簽證向蘋果、花旗、沃爾瑪、高盛、特斯拉等美企派駐了數以萬計的工程師和程式師，承接了大量美企軟體外包業務，如今美國將60%的軟體業務都外包給了印度公司。特朗普政府這次上調H-1B簽證費，對印度無疑是重大打擊。如印孚瑟斯公司2024財年為2504人成功辦理了H-1B簽證，這意味著若按新規計算，該公司將承擔2.5億美元的額外費用，相當於一下少了2.5億美元的利潤。難怪特朗普宣佈新規後，9月22日，這家在美上市的企業股價下跌了3.9%。

特朗普政府有何考量

印企通過H-1B簽證安排大量員工赴美工作並非沒有挑戰。2023年9月，塔塔諮詢服務公司一位名叫蘭迪·德沃林的美國員工被炒後，在佛羅里達州南區法院起訴公司解僱美國人，轉而聘用持有H-1B簽證的印裔或南亞裔員工涉嫌違反歧視法。此案移交給新澤西州地區法院後，今年5月，法官布萊恩·R·馬蒂諾蒂駁回了公司拒絕部分索賠的請求。

對塔塔諮詢服務公司而言，這不是孤例，但在用工過程中遭遇法律挑