

# 特朗普意圖終止俄烏衝突的策略與影響

文 | 潘錫堂 台灣輔仁大學兩岸關係學暨國際關係學教授、海峽兩岸學術文化交流協會副理事長

美國總統特朗普最初向烏克蘭索取稀土礦未遂，隨即派國務卿魯比歐前往沙特首都利雅德，與俄羅斯外長拉夫羅夫就俄烏停戰問題展開會談。然而，苦戰三年的烏克蘭未應邀與會，相關的歐洲盟邦也都被拒於場外，他們只能在場外吶喊“不能接受沒有烏克蘭參與的協議”。特朗普對此置若罔聞，還要求烏克蘭以5千億美元的稀土抵償美國援助，甚至將戰爭的發生歸因於烏克蘭。烏克蘭幫西方圍堵俄羅斯三年，最終卻落得被棄如敝屣，令人不勝唏噓。尤其，特朗普2月28日在白宮當著媒體的面批評前來簽署稀土協議的烏克蘭總統澤連斯基，後者堅持無安全保障則不接受停火，使得雙方不歡而散，稀土協議簽署取消，俄烏停火添加變數。



2025年2月16日，為期3天的第61屆慕尼黑安全會議期間，各方圍繞歐洲安全、俄烏衝突等全球安全議題進行了討論。

俄烏衝突屆滿三年，結局逐漸明朗。特朗普與俄羅斯總統普京通電話後，雙方外交高層旋即在中東展開談判，烏克蘭與歐洲全部摒除在外，抗議之餘無技可施。烏克蘭除了被迫接受失去領土的命運，特朗普還要求烏克蘭提供一半的稀土資源，作為這三年美國對烏克蘭支援的補償。特朗普不但拒絕簽署聯合國俄羅斯譴責案，還要求七大工業集團(G7)會議不得使用“俄羅斯侵略”字眼。有論者認為特朗普急於結束俄烏衝突，積極向普京示好，是希望聯俄制中，抽調歐洲軍力，專注遏制中國崛起。姑不論這真是特朗普的盤算，或只是論者的主觀期待，但俄烏衝突的結束、烏克蘭的重建乃至世界秩序的重置，複雜程度遠超過美中對抗的簡單立論。尤其，特朗普聲言要結束俄烏衝突，卻一直對烏克蘭總統澤連斯基冷言冷語。從這樣的心態看，外界要期待特朗普扮演“公平的調停者”角色恐怕很難，就算戰爭如願停止，烏克蘭的命運也令人擔憂。

## “特朗普震蕩”令人目不暇接

特朗普自1月20日回歸主政，他的“美國優先”路線卻不斷模糊傳統盟友與敵手的界限，對烏克蘭及對俄羅斯的談判姿態就大相逕庭，把美烏關係搞得天翻地覆。當年在華府受到英雄式歡迎的澤連斯基，卻成了特朗普口中的“獨裁者”，甚