

# 特朗普2.0與美國綠能法案IRA

文 | 劉憶如 經濟導報學術顧問委員會成員 台灣大學財務金融系兼任教授

一個清淨能源的經濟體，要能建構以太陽能、風能等綠能發電，以及電力貯存及運送等基礎設施，並逐步取代傳統依賴煤炭、石油、天然氣等化石燃料的生態，且須提供足夠應付現代AI、數字時代發展下的電力需求。美國2022年8月通過的《通膨削減法案》(IRA)，就是期待能藉由鉅額政府補貼及減稅，鼓勵清淨能源技術的提升，降低綠能生產成本，進而發展出以市場力量吸引綠能取代傳統能源的目標。



劉憶如

IRA自2022年8月至今，已發放超過600億美金，提供數千個氣候變遷的計畫補助，並帶動4、5千億美元清淨能源的民間投資，並為美國創造30多萬個就業機會。但兩年前IRA在美國國會表決時，就已經沒有得到任何一位共和黨議員的支持，而且即使至今受惠最多的是共和黨主政的各州各區，但共和黨的立場卻仍認為IRA只是一個浪費老百姓的錢的法案，特朗普更屢次稱其為「綠色新騙局」，並聲明將重新檢視甚至廢除清淨能源相關法案。因此，特朗普2.0會對IRA及綠色能源產業產生怎樣的變化，有極大的未知。

尤其，這一屆聯合國氣候峰會(COP29) 經延會兩天後，雖然終於在11月24日達成協議：較富裕國家將在2035年底前，每年提供3,000億美元資金給開發中國家，但是對於這個3,000億美元的額度，已開發國家覺得太高，但較貧窮的開發中國家則認為若要是能轉型使用清淨能源，並有足夠的資金彌補極端氣候造成的傷害，每年其實需要至少1兆美元，3,000億美元的額度自是遠遠不足。全球減碳目標的達成，也因此並不樂觀，若美國IRA無法照計畫進行，則更是雪上加霜。

依據一份約翰霍普金斯大學的報告，IRA若廢除，估計大約有660億美元的綠能投資計畫，將自美國轉至其他一些與美國清淨能源技術直接競爭的國家。報告亦估計至2035年時，美國的電動車、電池、太陽能和風力發電市場需求約達2630億美元，但IRA的廢除將造成美國清淨能源的產出無法滿足市場需求，因此缺口將由其他大量投入清淨能源製造的國家所彌補，例如中國、歐盟、日本、墨西哥、以及南韓。此份報

告亦估計美國未來因此將因此增加520億美元的貿易逆差。

另外值得注意的是，美國目前擁有全球最大石油產量，自去年(2023)起美國更成為全球液化天然氣(LNG)最大出口國，出口量超過2018年的三倍，並估計將在2030年時再翻倍成長；特朗普在競選期間更常說要大幅增加美國石油及天然氣的開採。因此，特朗普就任後政策的改變定會對全球暖化帶來許多不利影響。

例如，IRA針對石油及天然氣生產過程中排放的甲烷徵收費用，甲烷是一種強烈的溫室氣體，直接釋放到大氣中的甲烷在20年間的暖化能力，是二氧化碳的80倍以上。IRA對甲烷課徵費用，等同是美國第一種全國性碳稅。甲烷業者一再要求減免徵收費用，若IRA廢除，則此要求將自然得到正面回應，2050年溫室氣體的淨零排放也就困難再加一重。

相對地，清淨能源的太陽能和風力發電卻都將面臨發展上的障礙。太陽能和風力的投資計畫若位處於美國聯邦政府的土地上，則須得到聯邦政府許可；而特朗普也已數度表示對風力發電的不認同。IRA目前對電動車的購買予以補助，特朗普也揚言將取消這些補助。總的來說，各項對化石燃料有利、對清淨能源不利的政策，都將成為特朗普執政2.0的新趨勢。



掃碼聆聽原文



掃碼閱讀原文