

# 香港如何應對遠高預期的財政赤字

財政預算	2019-20實際 (億元)	2024-25 預算 (億元)	2024-25相比 2019-20 累積增長
政府經常開支	4,388	5,802	32.2%
教育	924	1,068	15.5%
社會福利	815	1,274	56.2%
衛生	821	1,095	33.3%

數據來源：2024/25年港府財政預算案

本港年度財政赤字將超預期，“徘徊”在千億元（港幣，下同）附近。

財政司司長陳茂波12月2日出席立法會財經事務委員會，簡報香港經濟狀況及2025-2026年度財政預算案諮詢。陳茂波表示，預測2024年全年實質本地生產總值增長將修訂至2.5%，基本消費物價通脹率的預測向下修訂至1.1%。

另外，在計及發行債券收入及償還到期債券後，初步估計2024/25財政年度的綜合赤字在1000億元上下，遠高於2月底公布財政預算案時預計的481億元。

港府經常開支主要由社會福利、衛生、教育等開支構成。根據2024/25年港府財政預算案，2024/25年度的社會福利開支將較2019/20年度增長56.2%，衛生開支增長33.3%，教育開支增長15.5%，反映出政府在制定財政計劃時注重兼顧社會和經濟發展的需要，特別是顧及社會上最弱勢、最有需要的市民的情況。

年初發表的《財政預算案》提出，透過控制政府開支增長、增加收入，以及發行政府債券，力求在數年內讓政府回復收支平衡，其中政府以身作則推行資源效率優化計劃，削減開支，並繼續維持公務員編制零增長。

對於2025-2026年度高於預期的財政赤字，陳茂波解釋，主要受地緣政治局勢升溫、全球經濟增長放緩等因素影響，今年香港資產市場仍然受壓，影響政府賣地、樓市印花稅和利得稅收入。

即便面對財政赤字壓力，陳茂波表示，面對來年不明朗經濟環境，政府會繼續檢

視收入和開支，以及財政儲備的水平，同時考慮社會目前和長遠需要，擬定相應措施和財政安排，以期在未來數年內回復收支平衡。政府亦會繼續投入資源，鞏固經濟增長勢頭，及改善公共服務，亦會繼續提速，推進北部都會區和其他經濟、房屋發展。

今年11月初，德勤香港財政預算案小組就估計，香港2024/25年度赤字或超過1000億港元。

在財政儲備方面，德勤指出，今年3月底，香港的財政儲備為7346億元，但明年3月底預計將會下降至約6000億元。

在疫情及經濟低迷打擊之下，港府自2019年的財政年度起多數出現赤字，主因是港府一方面稅收大幅減少，另一方面開支卻激增。在2019至2024年之間，港府財政除了2021至22年出現少許盈餘外，其餘年度都是赤字；疫情期間，港府動用大量公帑資助中小企業、旅遊業、餐飲業及個人度過難關，赤字更為擴大。

對於財政預算案，德勤提出三個期望，包括從稅務政策角度提升香港競爭力；維護香港作為國際金融中心和資產管理中心的地位；為數字經濟建立更具吸引力的營商環境。

陳茂波10月底曾表示，早前在財政預算案提及政府財政今年面對赤字，情況將持續約3年，但會逐步收窄。至於土地收入方面，產市場收入較波動，需視乎經濟情況。他指出，香港屬較小型的全開放經濟體，外界形容狀況有如“單料銅煲”、“很快熱亦很快冷”，認為更重要是固本培元，讓本港經濟可於穩健基礎下逐步發展。