

恢復兩岸團客旅遊 何以“欲迎還拒”

文 | 潘錫堂 台灣輔仁大學兩岸關係學暨國際關係學教授、海峽兩岸學術文化交流協會副理事長

大陸國台辦於5月19日宣布恢復台灣團客赴陸旅遊，陸委會於8月24日宣布恢復兩岸旅遊循序漸進開放計劃，先行開放台灣團赴陸，陸客團來台初期每日限額2千人，當時表示以一個月為準備期，視陸方回應再確定實施日期。日前已屆滿一個月，陸方並未就開放大陸團客來台旅遊做出明確回應，因此陸委會也沒有在準備期屆滿後，宣布恢復台灣團客赴大陸旅遊。然而，非常失望的台灣旅遊業者認為，儘管“兩岸互相開放團客”卡關，既然大陸已恢復台灣團客，而陸委會也強調，“台方已切實做好了準備”，則蔡當局只要宣布開放即可，不必一定要等大陸的態度。

值得注意的是，陸委會8月24日提出的開放規劃，加上了不少但書，其中當然有政治考量。弦外之音體現出，“台灣既然往前走了一步，大陸也要跟着向前走”，於是把球丟給了大陸，看大陸接不接球。陸委會的盤算是，若大陸不接球，即可批評其沒有誠意。然而，對大陸而言，大陸並未對台灣旅行團設下禁令，蔡當局把台灣民眾赴大陸團隊遊與大陸民眾赴台團隊遊掛鉤，以“對等”為由，試圖為禁止台灣民眾赴大陸團隊遊“甩鍋”卸責。而國台辦對陸委會的回批，是在陸委會發布規劃後的隔天下午，體現出是經過慎重考量後，可視為陸方對該項規劃的定性與評估，也無怪乎，陸方宣布第三批境外旅遊名單，都沒有把台灣納入。

再進一步言，如今“準備期”已經屆滿，兩岸旅遊只能繼續“準備”。台方旅遊業者則透露，陸委會的設限和但書是宣布前兩天才制定，台交通部門和觀光署在規劃時根本沒有但書及“視陸方反應才確定開放日期”等內容，更加凸顯民進黨當局所謂的“開放規劃”，實則是欲迎還拒的“帶刺的橄欖枝”。尤其，民

進黨當局抵拒兩岸交流的心態，處處流露可見，只有滿口的兩岸交流經，實則寸土不讓。

其實，問題癥結在於，民進黨當局將兩岸開放措施視為重要政治籌碼。諸如蔡當局一再表示，在疫情後希望恢復兩岸旅客有序交流，但苦於無法和大陸對等復談，還說大陸赴台團客、自由行都未開放。台方交通部門負責人王國材即表示，如果只單向開放台方團客赴陸，對島內旅遊業、餐飲業並不公平。這其實是台方的託詞，蔡當局在開放與善意表達上，有着極濃厚的政治盤算。試觀從去年底小三通開放過程，即可看到蔡當局“擠牙膏”式的兩岸對策，若非金門民間力促，甚至該地民意代表直接赴陸談判，民進黨當局只會一擋再擋，最後不得已才逐步由試辦、復航、中轉到5月間大陸配偶親屬入台探親，包括兩岸直航航點的恢復，通常都是陸方先行、台方才跟進。再看馬英九安排陸生訪台的折騰，即可見蔡當局在兩岸交流上的口惠而實不至。

尤有進者，民進黨當局的不作為，關鍵當然有2024選舉的考量。但民進黨若想勝選繼續執政，賴清德應該展現確保台海和平的能力，必須透過具體政策力促兩岸降溫。事實上，促進兩岸民間交流絕對是避免戰爭最有效的護欄，民進黨當局改變不了“反中”思維，處處以“防中”“抗中”思考，即無法證明賴清德勝選能為兩岸解套，而這解套方案其實必須由蔡當局代為鋪陳。但“擠牙膏式善意”無助於穩定兩岸大局，必須以更多更大的善意，擴大兩岸民間交流，減少雙方對立隔閡的誤判。 



掃碼閱讀原文