

不求對華經濟脫鉤 美方表態耐人尋味

文 | 張介嶺 太和智庫高級研究員

最近一個階段，美國高官在對華政策上的表態似有微妙變化。4月27日，國家安全顧問蘇利文在布魯金斯學會發表講話時表示，美國希望的是降低對華關係風險，促多樣化，而不是脫鉤。

調門回擺 淡化激進脫鉤意圖

蘇利文稱，美方並未切斷與中國的貿易交往，所採取的措施是出於“直接的”國家安全考慮，目標只是限制最高級、最先進技術出口。他強調，“我們的出口管制仍將限於可能影響軍事平衡的技術”，並表示，拜登政府正在尋求“負責任地管理競爭”，並在可能的情况下與中國在諸如食品安全和氣候變化等領域進行合作。

此前一個星期，美國財政部長耶倫在約翰霍普金斯大學發表演講時，首次明確將國家安全置於經濟利益之上，強調華盛頓處理對華關係會不惜犧牲經濟利益優先考慮國家安全，但同時她又強調，中國的經濟增長不一定與美國的經濟領導地位不相容，美國不尋求與中國經濟脫鉤。兩國經濟完全分離將是“災難性的”。中美應共同打造“健康”的經濟關係。

無論是耶倫，還是蘇利文，按照美方的語境，明顯是話裏有話。然而，不容忽視的是，其釋放的信號似乎是想告訴人們，美國並不尋求與中國經濟脫鉤。這未免令人有些疑惑。眾所周知，拜登政府上台以來，強推與中國“脫鉤斷鏈”，包括在先進晶片、軟體以及半導體製造設備等領域加強對華出口管制，將數十家

中國公司列入美國商務部黑名單，嚴格限制美國企業對華投資，並尋求重塑全球供應鏈，試圖擺脫對華依賴，全面阻止中國科技、工業、經濟發展。

美方高官接二連三“放軟”表態究竟賣的是什麼藥，可謂“仁者見仁，智者見智。”對此，美國戰略與國際研究中心中國問題專家斯科特·甘迺迪坦承，很難知道這些表態代表的是拜登政府整體政策的轉變，還是政府內部存在意見分歧，抑或仍舊維持了原來的籠統做法，只是用更動聽的語氣包裝了一下。

安撫盟友 凸顯負責任管理競爭姿態

必須認識到，美方在對華經濟脫鉤問題上調門回擺，主要是戰術性的，其中一大考量很可能是為了安撫歐洲盟友的情緒。多年來，美國以國家安全為由，制定了一長串對華技術出口和投資限制清單，並要求歐盟加入到美國的對華封殺行動中來。

誠然，歐盟與美國一樣，在涉華問題上有其國家安全關切，俄烏衝突也大大鞏固了跨大西洋關係，但這並不等於說歐盟認同美方不顧後果力推與華激進脫鉤的做法。事實上，歐洲各國領導人在對華政策取態上並非鐵板一塊。其中，最為明顯的要數法國總統馬克龍。

在結束4月上旬中國行之後，這位法國歷史上最年輕的總統接受採訪時表示，歐洲必須加強戰略自主性，頂住成為“美國追隨者”的壓力，避免捲入中美在台灣問題上的對抗。緊接着在訪問荷蘭期間，馬克