

於國務院組成人員。因此，一個單位，能夠升格為國務院組成部門，就意味着政治地位的提高，也被俗稱為“入閣”。

這方面的典型代表是生態環境部和應急管理部，均陸續經歷了“局——總局——部”的升格三部曲。

1984年，城鄉建設環境保護部內設的環境保護局改為“國家環境保護局”，但仍為正司局級部門，繼續歸該部領導。1998年升格為副部級，並成為國務院直屬機構。隨着治理污染任務日益繁榮，環保工作愈加凸顯，1998年，國家環境保護局升格為國家環境保護總局（正部級），2008年進一步升格為環境保護部，成為國務院組成部門。2018年，環境保護部又整合了原屬於國家發改委、國土資源部、水利部、農業部、國家海洋局、南水北調辦的相關職責，組建生態環境部，職權空前擴大。

本世紀之初，礦難等重大安全生產事故一度高法。2003年，原由國家經貿委管理的國家安全生產監督管理局，改為國務院直屬機構，2005年由升格為正部級的國家安全生產監督管理總局。2018年機構改革，安監總局整合公安部消防管理、民政部救災、國土資源部地質災害防治、水利部水旱災害防治、農業部草原防火、國家林業局森林防火、中國地震局震災應急救援等職責，組建應急管理部，成為國務院組成部門，夯實了安全生產、災害管理、應急救援的綜合力量建設。

金融也是機構改革調整頻率較高的領域。1992年10月，國務院證券委員會、中國證券監督管理委員會成立。前者負責統管證券行業，後者受前者領導，負責具體的證券市場監管執行。1995年3月，中國證監會為國務院直屬事業單位，規格為副部級。

1997年，全國第一次金融工作會議，對銀行、證券、保險各行業都進行了改革調整部署，強化監管。1998年4月，中國證監會與國務院證券委合併，升格為正部級。同年11月，中國保險監督管理委員會成立，作為副部級的國務院直屬事業單位，2003年也升格為正部級。2018年，銀監會、保監會合併為銀保監會，並在2023年改組為國家金融監督管理總局，作為國

務院直屬機構，證監會也同樣從國務院直屬事業單位轉制為國務院直屬機構。

2002年7月，國務院任命發表了一批國家工作人員任免令，其中，任命白志健為中央人民政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室主任，李勇武、劉名啟、柯小剛、王今翔為副主任。實際上，這四人之前就已經就任相關職務。這一任命的背景在於，澳門中聯辦在當年由副部級單位升格為正部級。因此，涉及機構改革，需要對相關官員重新任命。

群團升格減少行政干預

除了黨政機構外，事業單位、群團組織、省市政區等，均不乏從副部級升格正部級的情況。國務院直屬事業單位方面，中央人民廣播電台、中國國際廣播電台、中央電視台等3家副部級單位，合併組建中央廣播電台總台（正部級），成為與人民日報社、新華通訊社並列的三大副部級央媒。

群團組織亦有升格的例子。目前，正部級的全國性群團組織由全國總工會、共青團中央、全國婦聯、中國科協、中國文聯、中國作協、中國僑聯、全國工商聯等。中國科協曾長期委託國家科委（科技部前身）黨組代管。1995年，中央辦公廳下發《中國科協機關機構改革方案》，進一步明確中國科協由中央書記處直接領導的體制，中國科協黨組書記由副部級升格為正部級，時任中國科協黨組書記張玉台從副部級明確為正部級幹部。中國科協自此與國家科委平級，以更獨立的地位開展群團工作，減少行政干預。

地方省市方面一直相對穩定。在改革開放後，涉及省級政區升格的只有海南建省、重慶直轄等2例。1988年，原隸屬於廣東省的海南行政區（副省級），單獨建省，成為正部級單位。1997年，重慶市由隸屬於四川省的副省級計劃單列市，升格為正省級，成為全國第四個直轄市。📄



掃碼閱讀原文